



**Администрация  
Широковского сельского поселения  
Симферопольского района Республики Крым**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**«24» октября 2019 года**

**№ 98**

**с. Широкое**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Широковское сельское поселение  
Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и  
плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в Широковском сельском поселении, с целью разработки проекта бюджета Широковского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов администрация Широковского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Широковского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.
2. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке путем размещения на официальном сайте ([шировскоесп.рф](http://шировскоесп.рф)), на информационном стенде Широковского сельского совета, расположенного по адресу Республика Крым, Симферопольский район, село Широкое, улица Октябрьская, дом 3.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 г.
4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Председатель Широковского сельского совета  
Глава администрации Широковского  
сельского поселения



Е.А. Зотов

Приложение  
к Постановлению администрации  
Широковского сельского поселения  
Симферопольского района Республики  
Крым № 98 от 24.10.2019 года

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Широковское  
сельское поселение Симферопольского района Республики Крым  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 204), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» в целях составления проекта бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, определения основных подходов к его формированию, общему порядку разработки, определению основных характеристик, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым направлена на обеспечение мер по созданию устойчивого социально - экономического развития муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым (далее – Широковское сельское поселение) в целях реализации приоритетов стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым путем совершенствования работы по мобилизации доходов, оптимизации расходов. Бюджетное планирование способствует формированию стабильных и предсказуемых экономических, налоговых и финансовых условий.

**2. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и  
плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная политика на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2024 года, на повышение уровня и качества жизни населения, а также на выполнение условий соглашения о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики

Крым, заключенного с Министерством финансов Республики Крым.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня сбалансированности бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым и достижение стратегических целей социально - экономического развития муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- актуализация программы оздоровления муниципальных финансов муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым;

- разработка и реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204;

- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в секторе государственного управления в части управления муниципальными финансами;

- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым является повышение бюджетного планирования, рациональное, эффективное и своевременное освоение бюджетных средств.

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в период 2020-2022 годов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

- обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Республики Крым;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы;

- начисления на заработную плату;

- социальные выплаты;

- коммунальные услуги;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их

реализации финансовых ресурсов, недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета.

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

### **3. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основой для формирования расходов бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020-2022 годы.

Вновь принимаемые расходные обязательства могут быть включены в бюджет муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов исходя из приоритетности поставленных социально - значимых задач при наличии правового основания и дополнительных доходов.

При формировании проекта решения Широковского сельского совета Симферопольского района Республики Крым о бюджете муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Необходимо обеспечить в трехлетнем периоде дефицит бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации № 204, финансовое обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов (муниципальных программ).

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым. Одной из приоритетных задач при формировании сельского бюджета

остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- ежегодной индексации на уровень инфляции расходов на публичные нормативные социальные выплаты гражданам.

Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым, обязана осуществлять мероприятия, направленные на социально - экономическое развитие и финансовое оздоровление сельского поселения. В их числе:

- меры, направленные на снижение уровня дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым;
- меры по повышению эффективности использования бюджетных средств;
- меры по повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях повышения уровня сбалансированности бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет осуществляться реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на трехлетний период. Реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым позволит существенно укрепить устойчивость бюджетной системы муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, повысить эффективность и результативность бюджетных расходов в регулировании процессов финансового оздоровления.

Повышение эффективности работы с муниципальным имуществом муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, направленной на увеличение доходов местного бюджета, и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, будет достигнуто при реализации следующих задач:

- проведение инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым;
- включение неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации;
- повышение эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, ведомственных целевых программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым.

Крым.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, необходимо обеспечить включение в муниципальные программы муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым мероприятий, предусмотренных федеральными (национальными) проектами.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи:

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым;

- концентрация в составе муниципальных программ муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым максимума расходов местного бюджета, направленных на реализацию местной политики в соответствующих сферах;

- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на муниципальном уровне.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым осуществлять ежеквартальный мониторинг оценки качества финансового менеджмента муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020-2022 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

- деятельность органов местного самоуправления сельского поселения должна быть направлена на работу по привлечению в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов.

Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность и своевременность их получения;

- установление предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым;

- увеличения налоговых и неналоговых доходов, отмена неэффективных налоговых льгот;

- заключение соглашения о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, заключенного с министерством финансов Республики Крым, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым.

- сокращение муниципального долга местного бюджетов;

- предоставление субсидий местному бюджету в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета;

- в целях повышения операционной эффективности предоставления субсидий муниципальному образованию Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым установление предельных сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий;

- укрепление финансовой дисциплины муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, применение мер финансовой ответственности при невыполнении условий предоставления субсидий и

обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств, в том числе осуществление ежегодного мониторинга оценки качества управления финансами в муниципальном образовании Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов, является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита - необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств с применением единых муниципальных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижению финансовых и операционных показателей, сохранности активов;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- соблюдению применимого законодательства;
- снижению неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по использованию потенциала гражданского общества в реализации реформ, повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым;

- информационное сопровождение и дальнейшее совершенствование информационной системы управления общественными финансами «Открытый бюджет», который служит единой платформой для раскрытия информации о бюджетном законодательстве, бюджетной системе и бюджетах всех уровней в различных срезам и для различных целевых групп, информации о принятии и реализации муниципальных программ, социально - значимых проектов;

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- публикация «Бюджета для граждан» (в виде электронной версии) - упрощенной версии бюджетного документа, который использует неформальный (нетехнический) язык, чтобы облегчить понимание бюджета для широкой общественности;

- информирование населения о бюджетировании в доступной для восприятия форме, в совокупности с мероприятиями в сфере повышения бюджетной грамотности, будет способствовать повышению уровня открытости сведений о бюджете.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса необходимо

продолжить практику размещения на официальном сайте администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативного правового акта о бюджете, отчетов об исполнении бюджета.

## **II. Основные направления налоговой политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым являются создание благоприятных условий для активной финансово - хозяйственной деятельности субъектов экономики и расширение потенциала экономики Муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, обеспечение роста доходной части бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020-2022 годы являются:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в муниципальном образовании Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия совместной работы с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым.

В этих условиях налоговая политика муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения. На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики:

Предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДС путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.



Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

### **III. Основные направления долговой политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым**

Долговая политика, как неотъемлемая часть бюджетной политики муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, подчинена ее общим целям и будет направлена на обоснованное привлечение заемных средств.

При этом необходимо определить следующие приоритетные направления долговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

- обеспечение сбалансированности муниципального бюджета;
- способствовать обеспечению взвешенной долговой политики.

Основные задачи совершенствования системы управления активами и обязательствами поселения:

- отказ от заимствований и как следствие расходов на обслуживание долговых обязательств (процентов по кредитам).

Долговая политика муниципального образования Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должна исходить из принципа финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Политика в области муниципального долга станет продолжением долговой политики, проводимой ранее, и будет направлена на обеспечение обоснованного, безопасного объема структуры муниципального долга. В целях снижения долговой нагрузки местного бюджета осуществление каких - либо новых заимствований не планируется.

Проведение долговой политики муниципальным образованием Широковское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым основывается на обеспечении сбалансированности бюджета поселения.